УТВЕРЖДЕНА

постановлением главы Уйского

Муниципального района

от « 20 » 01 2020 года № 71

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

**В УЙСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

**НА 2020-2023 ГОДЫ»**

с.Уйское

2020год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является обеспечение снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости путем реализации системы мер, направленных на улучшение условий и охраны труда.

Программа по улучшению условий и охраны труда в муниципальном образовании Челябинской области (далее – программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятым в Уйском муниципальном районе Челябинской области порядком разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ.

В программу включены следующие разделы:

1. Паспорт программы.

2. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации Программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения на уровне муниципального образования.

3. Основные цели и задачи Программы.

4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы и целевые индикаторы - измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации Программы по годам.

5. Перечень и описание программных мероприятий, включая состав мероприятий, информацию о необходимых ресурсах (с указанием направлений расходования средств и источников финансирования) и сроках реализации каждого мероприятия. При определении размера средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы из бюджета муниципального образования, учитывается необходимый для их осуществления объем финансирования в целом.

6. Срок реализации Программы.

7. Описание социально-экономических последствий реализации Программы.

8. Оценка эффективности расходования средств по годам в течение всего срока реализации Программы, а при необходимости - и после ее реализации.

9. Методика оценки эффективности Программы.

10. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах.

11. Описание системы управления реализацией Программы.

Программа должна содержать (в указанной последовательности):

- титульный лист Программы;

- паспорт Программы;

- основное содержание;

- приложение

Паспорт

Программы по улучшению условий и охраны труда в муниципальном образовании Челябинской области

|  |  |
| --- | --- |
| Дата и номер принятия правового акта о разработке Программы |  |
| Дата и номер правового акта об утверждении Программы |  |
| Государственный заказчик – координатор Программы |  |
| Разработчик Программы |  |
| Цель Программы | Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории муниципального образования Челябинской области и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. |
| Задачи Программы | Задача 1. Обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах.  Задача 2. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения.  Задача 3. Обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.  Задача 4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.  Задача 5. Проведение мониторинга условий и охраны труда. |
| Сроки реализации Программы | 2020 - 2022 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | Всего:  2020г. – 1500руб.  2021г. – 1500руб.  2022г. – 3500руб.  в том числе:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели эффекта | 1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1 тыс. работающих снизится на \_\_\_\_ человек и составит \_\_\_\_\_\_\_ человека на 1000 работающих. 2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчёте на 1 тыс. работающих снизится на \_\_\_\_\_\_\_ человек и составит \_\_\_\_ человека на 1000 работающих. 3. Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчёте на 1 пострадавшего снизится на \_\_\_\_\_\_\_ и составит \_\_\_\_\_\_\_ дней. 4. Численность работников с установленным диагнозом профессионального заболевания снизится на \_\_\_\_ человек и составит \_\_\_\_\_\_\_ человек на 10 000 работающих. 5. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в общем количестве рабочих мест увеличится на \_\_\_\_ процентов и в целом составит \_\_\_\_\_\_\_ процентов. 6. Прочие ожидаемые конечные результаты. |

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПУТЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ВКЛЮЧАЯ АНАЛИЗ ПРИЧИН ЕЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ РЕШЕНИЯ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет уровень производственного травматизма, то есть численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих, а также количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчёте на 1 пострадавшего в муниципальном образовании характеризуется следующими данными (таблицы 1-2).

* 1. Производственный травматизм в муниципальном образовании

Таблица 1

Уровень производственного травматизма

(в расчете на 1 тыс. работающих) в 20\_\_ - 20\_\_ годах

(по данным Челябинскстата)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Челябинская область | 1,6 | 1,6  (оценка) | 1,55  (прогноз) | 1,55  (прогноз) | 1,5  (прогноз) |
| Муниципальное образование | - | - | - | - | - |

Таблица 2

Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчёте на 1 пострадавшего

(по данным территориальных филиалов Государственного учреждения - Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования

Российской Федерации)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Челябинская область | 38,6 | 38,0  (оценка) | 37,5  (прогноз) | 36,5  (прогноз) | 36,0  (прогноз) |
| Муниципальное образование | - | - | - | - | - |

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в муниципальном образовании показывает, что основной причиной их возникновения является .

К другим причинам относятся:

* 1. Профессиональная заболеваемость в муниципальном образовании.

Таблица 3

Численность лиц с установленным профессиональным заболеванием, человек

(по данным Роспотребнадзора)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием | | | |
| человек | | человек,  на 10 000 работающих | |
| 2015 | 2016 | 2015 | 2016 |
| Челябинская область | 180 | 180  (оценка) | 2,44 | 2,3  (оценка) |
| Муниципальное образование |  |  |  |  |

* 1. Условия труда в муниципальном образовании

Анализ численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, позволяет сделать следующие выводы: (выводы).

Таблица 4

Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, % (по данным Челябинскстата)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Челябинская область | 51,4 | 51,3  (оценка) | 51,2  (прогноз) | 50,7  (прогноз) | 50,3  (прогноз) |
| Муниципальное образование |  |  |  |  |  |

* 1. Обучение по охране труда в муниципальном образовании

Состояние условий труда, определяющее уровень производственного травматизма и профессиональную заболеваемость, находится в прямой зависимости от совершенствования работы по различным направлениям управления охраной труда.

Чтобы обеспечить безопасность работников в соответствии с требованиями ст. 212 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан обеспечить обучение работников безопасным методам и приемам работ, а также контроль за выполнением работниками требований охраны труда.

Анализ численности руководителей и специалистов, прошедших обучение по охране труда в обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке, показывает: (выводы).

Таблица 5

Численность руководителей и специалистов, прошедших обучение по охране труда в обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке, человек

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016  (оценка) | 2017  (прогноз) | 2018  (прогноз) | 2019  (прогноз) |
| Челябинская область | 25510 | 25800 | 26000 | 26300 | 26800 |
| Муниципальное образование |  |  |  |  |  |

* 1. Специальная оценка условий труда (включая аттестацию рабочих мест по условиям труда) в муниципальном образовании

Новая идеология в области улучшения условий и охраны труда предусматривает переход от реагирования на уже произошедшие несчастные случаи к их предупреждению. Основой данной работы является внедрение в повседневную практику управления безопасностью работников на производстве механизмов управления профессиональными рисками на основе результатов специальной оценки условий труда.

В муниципальном образовании за период действия Программы (анализ ситуации, выводы).

Таблица 6

Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, единиц

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | | Доля рабочих мест на которых проведена специальная оценка условий труда от общего числа рабочих мест (на дату окончания действия Программы)\*, % |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Муниципальное образование, всего |  |  |  |  |  |  |
| в т.ч. в учреждениях, финансируемых из бюджета муниципального образования | 45% | 65% | 75% | 85% | 95% | 95% |

* 1. Информационное и методическое обеспечение охраны труда

Важным направлением деятельности по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является широкое информирование населения по вопросам трудового законодательства.

Проводить размещение информации на сайтах учреждений организовать

выпуск информационных листов, плакатов по охране труда

* 1. Заключительные положения

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации Программы на уровне муниципального образования с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, является социальная значимость данной проблемы в части улучшения качества жизни и здоровья населения, повышение эффективности и результативности управления и контроля в сфере охраны труда.

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального образования Челябинской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах;

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

- проведение мониторинга условий и охраны труда.

1. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С УКАЗАНИЕМ СРОКОВ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Система мероприятий Программы определяется на основе всестороннего анализа состояния условий и охраны труда в Уйском муниципальном районе статистической, аналитической информации и предложений, поступивших от работодателей, профессиональных союзов, организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Программой улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании рекомендуется предусматривать реализацию скоординированных действий по следующим основным направлениям:

- совершенствование системы охраны труда работников на производстве;

- создание системы управления профессиональными рисками в организациях муниципального образования.

Срок реализации мероприятий Программы – 2020- 2023годы.

Ответственным исполнителем Программы является:

1. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ (ПОКАЗАТЕЛИ)

В результате реализации Программы ожидается достижение цели и решение задач Программы по следующим целевым индикаторам (показателям).

Таблица 6

Целевые индикаторы (показатели) Программы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование показателей | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1 тыс. работающих, человек | - | - | - | - | - |
| 2. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчёте на 1 тыс. работающих, человек | - | - | - | - | - |
| 3. | Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчёте на 1 пострадавшего, единиц | - | - | - | - | - |
| 4. | Численность работников, которым впервые в отчётном году установлен диагноз профессионального заболевания, человек |  |  |  |  |  |
| 5. | Удельный вес рабочих мест, на которых проведена оценка условий труда в муниципальном образовании, процентов |  | 65% | 75% | 85% | 95% |
| 6. | Численность обученных по охране труда руководителей и специалистов в обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке, человек | 44 | 71 | 75 | 80 | 85 |

Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности выполненных мероприятий.

1. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ

Финансирование Программы осуществляется муниципальным образованием самостоятельно за счет средств бюджета муниципального образования в пределах общих объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в установленном порядке на соответствующий финансовый год, а также за счёт других источников (средства регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, средства работодателей).

Объем финансирования мероприятий Программы составляет \*\*: \_\_\_ руб.,

в том числе по годам:

2020 год - 1500руб.;

2021 год - 1500 руб.;

2022 год - 3500 руб.

2023 год - 7000 руб.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в форме бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетных учреждений).

Объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, определяется на основании смет расходов на выполнение программных мероприятий.

1. ОПИСАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПЛАНИРУЕМАЯ ОБЩАЯ ОЦЕНКА ЕЕ ВКЛАДА В ДОСТИЖЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ

При разработке мероприятий Программы особое внимание должно быть уделено минимизации затрат на их реализацию при одновременной ориентации на достижение высокой социально-экономической эффективности в результате их реализации.

Социальный эффект от выполнения мероприятий Программы выразится:

- в снижении рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- в обеспечении благоприятных условий труда работников организаций, расположенных на территории муниципального образования;

- в улучшении демографической ситуации в муниципальном образовании.

Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий Программы, может выразиться в снижении затрат на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижении потерь рабочего времени, обусловленных несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, росте производительности труда и т. п.

1. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ

ПРОГРАММЫ

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется ответственным исполнителем, который самостоятельно определяет формы и методы организации управления реализацией Программы.

Ответственность за реализацию и достижение конечных результатов, рациональное использование средств, выделяемых на ее выполнение, несет ответственный исполнитель.

|  |
| --- |
| Приложение  к Программе улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании Челябинской области  на 20\_\_\_ - 20\_\_\_ гг. |

**Мероприятия**

**по реализации Программы улучшения условий и охраны труда в Уйском муниципальном районе**

(наименование муниципального образования)

**на 2020 - 2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Государственный  заказчик, ответственные исполнители | Срок  исполнения | Источники финансирования | Объем финансирования, тыс. рублей | | | |  |
| 20\_\_ | 20\_\_ | 20\_\_ | всего |
| 1. 1. Обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах1 | | | | | | | | |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения2 | | | | | | | | |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения3 | | | | | | | | |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда4 | | | | | | | | |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5. Проведение мониторинга условий и охраны труда | | | | | | | | |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВСЕГО: | | | |  |  |  |  |  |

1 Указываются мероприятия, направленные в том числе на:

- проведение специальной оценки условий труда за счет средств соответствующих бюджетов;

- оказание консультативной и организационной помощи организациям, проводящим специальную оценку условий труда, в том числе по разработке и реализации мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- развитие инструментов общественного контроля в сфере охраны труда в связи с проведением специальной оценки труда (в том числе в части оценки эффективности мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда).

2 Предусматриваются следующие мероприятия по:

- сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний (включая обеспечение средствами индивидуальной защиты) и санаторно-курортному лечению работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, финансирование которых предусмотрено за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- улучшению условий и охраны труда, финансируемые работодателями в размере 0,2% суммы затрат на производство продукции;

- разработка и внедрение в организациях муниципального образования так называемых программ «нулевого травматизма», основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, обеспечения выявленных опасностей, оценки и контроля за рисками на производстве, проведении регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда;

- улучшению качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, материальному оснащению и кадровому укомплектованию медицинских организаций, центров профпатологии, профилактики профессиональных заболеваний;

- организации различных информационно-методических площадок: уголков охраны труда, методических кабинетов совместно с государственными инспекциями труда, специализированными учебными центрами и учебными заведениями с профильными кафедрами;

- организации работы горячих линий в целях информирования и консультирования по вопросам охраны и условий труда;

- развитию инструментов общественного контроля, направленного на выявление нарушений в сфере охраны труда и их устранение.

3 Указываются мероприятия, направленные на:

- организацию и осуществление непрерывной подготовки работников организаций муниципального образования в области охраны труда с учетом категорий обучающихся на базе аккредитованных в установленном порядке обучающих организаций;

- издание и тиражирование видеокурсов, методических материалов по обучению в сфере охраны труда, видеоинструкций и т.д.

- организация совещаний, конференций, направленных на обучение по вопросам охраны труда.

4 Планируются мероприятия, направленные на:

- создание мотивации у работодателей и работников к безопасному труду, посредством проведения мероприятий, носящих информационно - просветительский и пропагандистский характер;

- информирование и пропаганду в формате семинаров, совещаний и смотров-конкурсов по вопросам охраны труда;

- информирование работающего населения по актуальным вопросам охраны труда посредством создания общедоступных информационных интернет-ресурсов;

- организацию и проведение семинаров, конференций, круглых столов, посвященных Всемирному дню охраны труда;

- обмен опытом по внедрению современных средств безопасности труда и улучшению условий труда работников, тиражирование лучших практик в сфере охраны труда;

- организацию и проведение конференций, круглых столов, семинаров, выставок по вопросам улучшения условий и охраны труда в регионе;

- организацию и проведение конкурсов с целью пропаганды охраны труда в дошкольных и общеобразовательных учебных заведениях;

- организацию и проведение конкурсов профессионального мастерства;

- организацию и проведение конкурсов на лучшую организацию и лучшего специалиста по охране труда.